



Novaggio, 19.10.2022

Messaggio Municipale No. 07 - 2022

Che accompagna la richiesta di credito quadro per CHF 300'000.00 per la manutenzione straordinaria delle strade comunali per il periodo 2023-2025

Ris. Mun	407
Data	07.11.2022
Per esame della commissione della gestione e delle opere pubbliche	

Signor presidente,
Signori/e consiglieri/e comunali

Premessa

Con il presente messaggio vi sottoponiamo una richiesta di credito quadro per la manutenzione straordinaria delle strade comunali per il periodo 2023-2025 di CHF 300'000.00.

La rete viaria di Novaggio presenta parecchi stati di degrado, specialmente in alcune strade realizzate già da diverso tempo e risalenti al secolo scorso. Gli interventi di manutenzione straordinaria si rendono sempre più necessari e non è auspicabile continuare con l'esecuzione di rappezzi, spesso costosi (annualmente si spendono ca.20-30'000 franchi) e poco durevoli. Per questo motivo si è deciso di allestire un piano di manutenzione articolato in più tappe, secondo una priorità d'intervento, al fine di mantenere un adeguato livello di agibilità, sicurezza e decoro del campo stradale.

Credito quadro

L'articolo 175 della Legge organica comunale e l'articolo 26 del regolamento sulla gestione finanziaria e sulla contabilità dei comuni stabiliscono quanto segue:

Art 175 LOC

1 I comuni possono utilizzare il credito quadro per la realizzazione di un programma di investimenti articolato in più parti d'opera, funzionalmente distinte fra loro ma con contenuti tecnici simili.

Esso non è ammesso per opere che per natura e finalità costituiscono un'unità non suddivisibile.

2 Il credito quadro è utilizzabile anche per un programma di investimenti relativo a forniture.

3 Il regolamento definisce i presupposti d'utilizzo del credito quadro e i contenuti minimi della risoluzione del legislativo di stanziamento dello stesso.

Art 26 RG FCC

1 Il credito quadro può essere utilizzato per opere infrastrutturali previste da un programma generale la cui realizzazione è attuabile a tappe, quali la costruzione e/o la manutenzione straordinaria di strade, di sistemi di evacuazione e smaltimento delle acque, di impianti di approvvigionamento idrico, elettrico o del gas o di altre opere strutturali, come pure programmi di investimento relativi a forniture. Sono di principio escluse le opere edili, ad eccezione di programmi di manutenzione straordinaria di immobili.

2 La risoluzione del legislativo deve almeno prevedere la ratifica:



- a) del progetto e del preventivo di massima dell'opera nel suo complesso e delle singole parti d'opera, riservato il capoverso 3;
- b) per le forniture, delle caratteristiche, delle quantità principali e del preventivo di massima di ciascun oggetto o gruppo di oggetti;
- c) dell'ammontare del credito lordo complessivo per il completamento dell'intero programma;
- d) dei prevedibili tempi di attuazione dell'intero programma e del termine entro cui il credito decade se non utilizzato.

3) Il consiglio comunale in sede d'approvazione del credito quadro può decidere in deroga ai criteri della lett. a del capoverso 2 per opere riguardanti infrastrutture di distribuzione di elettricità, acqua, gas o calore.

Nel suo rapporto del 15 gennaio 1999 sul messaggio del Consiglio di Stato concernente la revisione parziale della LOC (n. 4671 del 27 agosto 1997), la Commissione granconsigliare della legislazione così si esprime a proposito del credito quadro:

“Lo stesso è inoltre uno strumento supplementare di pianificazione politica e finanziaria, che conferisce ai Comuni un'ulteriore possibilità per riflettere sulle necessità d'intervento in particolari settori (segnatamente smaltimento acque, captazione e distribuzione dell'acqua potabile, formazione o manutenzione di strade) e raggruppare i crediti necessari in un unico e complessivo pacchetto finanziario.

Questo strumento, oltre ad evitare lunghi e a volte ingiustificati iter procedurali (ripetute convocazioni dei Legislativi e delle Commissioni preposte all'esame dei singoli messaggi), conferisce all'Esecutivo maggiore dinamicità politica e soprattutto operativa, che si vuole appunto ottenere con la revisione in discussione, ossia Comuni dinamici, efficienti e funzionali.

Si precisa inoltre che i poteri di controllo del Legislativo rimangono ampiamente garantiti. Infatti, sulla scorta della modifica che verrà apportata all'art. 21 del Regolamento sulla gestione finanziaria e sulla contabilità dei Comuni (cfr. pag. 153 ss del messaggio in esame), l'utilizzazione del credito quadro dovrà essere presentata nei conti consuntivi in modo dettagliato e trasparente, per cui in sede d'esame degli stessi il Legislativo potrà svolgere un efficace controllo finanziario.

Per chiarezza d'interpretazione, si precisa che l'organo di cui alla lett. c) del cpv. 2 è esclusivamente il Municipio.

La decisione del Legislativo dovrà espressamente abilitare il Municipio ad utilizzare il credito quadro suddividendolo in singoli crediti d'opera senza che più sia necessario alcun pronunciamento in merito da parte del Legislativo. Il Municipio è vincolato dal limite di credito e dal progetto di massima per quanto riguarda il tipo d'opera e la sua collocazione sul territorio. È possibile per il Legislativo riservarsi speciali modalità di controllo sull'utilizzazione del credito, quali rapporti periodici o altro, al di là di quanto già previsto a livello di controllo finanziario (art. 21 Regolamento sulla gestione finanziaria e sulla contabilità dei Comuni)“.

Interventi pianificati

La valutazione e la pianificazione dei vari interventi è stata eseguita dal nostro Ufficio tecnico con la supervisione del capo dicastero di riferimento, il quale ha dapprima esperito un sopralluogo sull'insieme della rete viaria, ed in seguito ha commissionato delle ispezioni delle sottostrutture per verificare la necessità di eventuali sostituzioni delle condotte. Una volta raccolti tutti gli elementi è stato allestito un preventivo per ogni tratta stradale con l'elenco dei lavori da realizzare.

Nella valutazione non sono considerate le strade per le quali vi è già un progetto in corso o è previsto un progetto specifico, vale a dire via Malcanton, via Pazz fase due, via Canavè e via Cruisc.

COMUNE DI NOVAGGIO



Elenco degli interventi previsti, in ordine di priorità. La numerazione dei tratti stradali è illustrata nelle planimetrie allegate al progetto.

N° TRATTA - PRIORITÀ		1	2	3
LOCALITÀ		VIA TRAVERSAGN	VIA FELICE GAMBAZZI	VIA GERÒ
LUNGHEZZA (ml)		126	43	39
LARGHEZZA MEDIA (ml)		4.0	4.0	3.5
SUPERFICIE (mq)		504	172	137
COSTO PAVIMENTAZIONE		Fr. 54'284.00	Fr. 17'624.00	Fr. 14'701.00
BORDURE (ml)		63	20	18
COSTO BORDURE		Fr. 5'040.00		Fr. 1'440.00
MESSA IN QUOTA CHIUSINI (Pzi)	Canalizzazione	12	6	5
	AAP			
	Gattik	5		1
COSTO CHIUSINI		Fr. 4'300.00	Fr. 900.00	Fr. 1'250.00
INFRASTRUTTURE COMUNALI ESISTENTI DA RIFARE				manutenzione tubo canalizzazione
COSTO SOTTOSTRUTTURE				Fr. 3'200.00
COSTO APPALTI E DL		Fr. 700.00	Fr. 800.00	Fr. 860.00
COSTO TOTALE PER TRATTO		Fr. 64'324.00	Fr. 19'324.00	Fr. 21'451.00
TEMPISTICA		2023	2023	2024

N° TRATTA - PRIORITÀ		4	5	6
LOCALITÀ		VIA RIVRA	VIA BRESSANELLA	VIA BEDEA
LUNGHEZZA (ml)		156	100	107
LARGHEZZA MEDIA (ml)		4.0	4.6	3.5
SUPERFICIE (mq)		624	460	375
COSTO PAVIMENTAZIONE		Fr.67'205.00	Fr. 49'542.00	Fr. 40'334.00
BORDURE (ml)		51	73	110
COSTO BORDURE		Fr. 4'080.00	Fr. 5'840.00	Fr. 8'800.00
MESSA IN QUOTA CHIUSINI (Pzi)	Canalizzazione	20	6	5
	AAP			
	Gattik		1	1
COSTO CHIUSINI		Fr. 3'000.00	Fr. 1'400.00	Fr. 1'250.00
INFRASTRUTTURE COMUNALI ESISTENTI DA RIFARE			rifacimento tubo acqua potabile	manutenzione tubo canalizzazione e acqua
COSTO SOTTOSTRUTTURE			Fr.1'000.00	Fr. 8'400.00
COSTO ISPEZIONI APPALTI DL		Fr. 2'000.00	Fr. 850.00	Fr. 1'200.00
COSTO TOTALE PER TRATTO		Fr. 76'285.00	Fr. 58'632.00	Fr. 59'984.00
TEMPISTICA		2024	2025	2025



Osservazioni sulla concezione del credito quadro

La concezione di credito quadro permette di modificare le intenzioni iniziali, a seconda delle necessità intervenute nel frattempo, rimanendo tuttavia nello spirito del credito e nella cifra concessa (nel caso in esame, nell'ambito della manutenzione delle strade comunali).

Resta quindi inteso che, pur con la ferma intenzione di eseguire quanto previsto, nel corso del triennio valutazioni, necessità diverse o particolari situazioni contingenti potrebbero intervenire a far modificare gli interventi oggi pianificati. In particolare, i costi dei vari interventi, laddove, messi a concorso, potrebbero eventualmente portare a dei risparmi tali da lasciare spazio a nuove opere che, nel frattempo, si dovessero rivelare necessarie. Il problema potrebbe evidentemente rilevarsi opposto e, quindi, porsi la necessità di non eseguire qualche intervento previsto, per non superare il credito complessivo disponibile.

L'impatto finanziario del presente progetto sulle finanze comunali

L'art. 174 cpv. 4 LOC prevede esplicitamente che "i messaggi con proposte di investimento rilevanti per rapporto all'importanza del bilancio del Comune debbono contenere indicazioni sulle conseguenze finanziarie". Nel caso specifico dell'investimento non richiede una previsione finanziaria ad ogni modo la spesa è inserita nel Piano Finanziario 2021/2025.

Conclusioni

Il Municipio per i motivi anche sopra esposti in entrata e per le motivazioni tecniche e finanziarie contenute nel progetto invita il Consiglio comunale a voler

RISOLVERE

- 1. È approvato il progetto e il preventivo di spesa relativi agli interventi di manutenzione straordinaria delle strade comunali per il periodo 2023-2025;**
- 2. È concesso un credito quadro di CHF 300'000.00 per la realizzazione delle opere di sistemazione delle strade comunali;**
- 3. Il Municipio è l'organo competente per la suddivisione in singoli crediti d'impegno;**
- 4. L'ammortamento avverrà secondo i disposti della LOC;**
- 5. Il credito sarà iscritto nel conto investimento con menzione di eventuali interessi e ammortamento nella gestione corrente;**
- 6. Ai sensi dell'art. 13 cpv. 3 LOC, il corrispondente credito decadrà se non verrà utilizzato entro due anni;**
- 7. Eventuali sussidi e contributi saranno dedotti dall'investimento lordo.**

PER IL MUNICIPIO

Il Sindaco
Pozzi Andrea

Il Segretario
Negri Igor

Allegati:
Progetto di massima UTC

telefono 091 606 21 28
fax 091 606 30 23
e-mail uti@pura.ch

incaricato **Marco Bausch**

AL MUNICIPIO DI NOVAGGIO

Pura, 11.10.2022

MANUTENZIONE STRAORDINARIA DELLE STRADE COMUNALI

Da una valutazione generale di tutta la rete viaria del comune, nel complesso si evince che una parte importante della stessa (ca 570 ml si trova in uno stato di forte degrado, dove non basta più una manutenzione ordinaria con rappezzi annuali ma deve essere considerato un rifacimento totale del manto bituminoso compreso di sottofondo e strato di finitura.

Dallo studio effettuato da parte dell'ufficio tecnico sono stati considerati tutti i tronchi di strada dove oggettivamente lo stato della carreggiata non ha più una tenuta stabile ma è fortemente crepata e a conseguenza del gelo e del regolare passaggio dei veicoli si degrada continuamente formano buchi e avvallamenti.

Lo studio considera il mantenimento delle geometrie attuali con il rifacimento delle bordure, delle mocche e delle sottostrutture quali acquedotto e canalizzazioni dove necessario. Per le stesse sono stati effettuati i sondaggi e ispezioni per verificarne lo stato. L'illuminazione è già presente e di recente esecuzione.

Dalla valutazione dell'ufficio tecnico sono stati individuati i tronchi stradali all'interno delle seguenti vie:

- Via Traversagn
- Via Felice Gambazzi
- Via Gerò
- Via Rivra (completa)
- Via Bressanella
- Via Bedéa

Dallo studio sono state escluse le strade già soggette a progetti stradali distinti, per i quali saranno intraprese procedure separate, in particolare:

- Via Crüisc
- Via Malcanton
- Via Pazz
- Via Canavèe

Il costo complessivo dell'intera opera di manutenzione straordinaria compreso di sottostrutture dove necessario è preventivato a 300'000.- IVA compresa.

Trattandosi di un programma di investimenti articolato su più interventi concernenti un medesimo genere di lavoro e non un intervento unico eseguito in più tappe, l'UTC ritiene consona la richiesta da parte del Municipio al CC di un credito quadro (art. 175 LOC), nel quale viene proposto il progetto generale delle opere da realizzare (vedi planimetrie allegate), l'ammontare massimo del credito (vedi tabella) e il termine entro il quale decade.

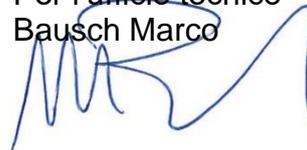
Questo modo di agire permette al Municipio di potere operare con maggior flessibilità sia per quanto riguarda gli investimenti, che a livello di organizzazione del lavoro, con un notevole alleggerimento delle procedure e quindi minor rischi (ev. ricorsi,...).

Considerata la situazione economica del Comune viene proposto al Municipio di procedere alla richiesta al Consiglio Comunale di un credito quadro di 300'000, da portare a termine in base alle priorità proposte, entro tre anni.

In allegato:

- tabella con descrizione dettagliata delle opere, dei costi e delle priorità
- planimetrie con i tratti interessati

Per l'ufficio tecnico
Bausch Marco

A handwritten signature in blue ink, appearing to be 'Bausch Marco', written over the printed name.

**STRADE COMUNALI
MANUTENZIONE STRAORDINARIA**

10 ottobre 2022

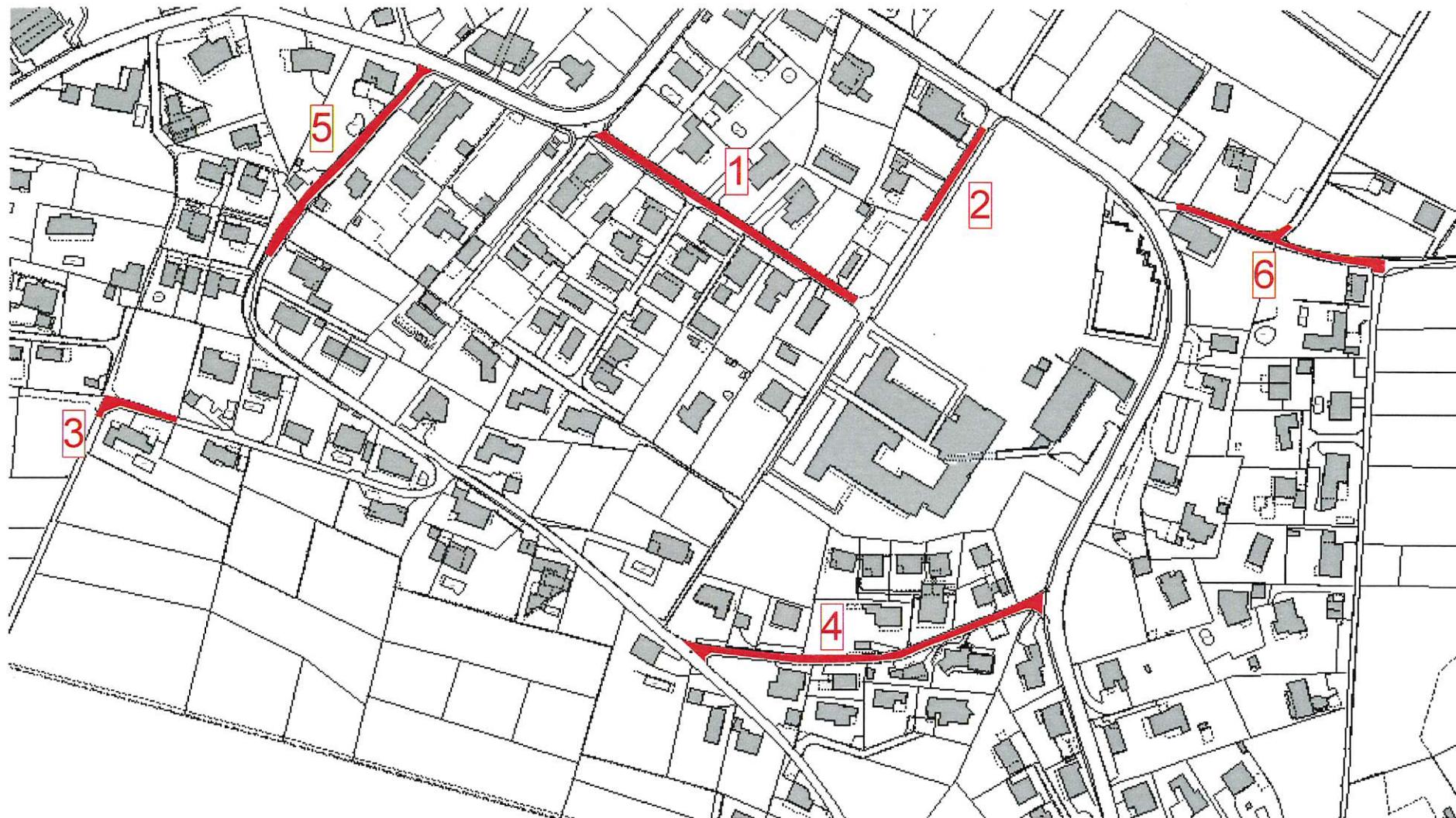
TRATTA N°	LOCALITÀ	LUNGHEZZA (m)	LARGHEZZA MEDIA (ml)	SUPERFICIE (mq)	COSTO (SFr)	BORDURE (cordoli o mocche) (ml)	COSTO (SFr)	MESSA IN QUOTA CHIUSINI (Pzi)			COSTO (SFr)	INFRASTRUTTURE COMUNALI ESISTENTI DA RIFARE O RIPARARE (SFr)		ISPEZIONI, ING. EST. per AP e canalizzazioni (SFr)	COSTO TOTALE PER TRATTO (SFr)	PROGRAMMA		
								canalizzazioni	AAP	gattik		canalizzazioni	AP			PRIORITÀ	TEMPISTICA	COSTO ANNUO
1	Via Traversagn	126	4.0	504	54'284	63	5'040	12		5	4'300	0	0	700	64'324	1	1° ANNO (2023)	83'648
2	Via Felice Gambazzi	43	4.0	172	17'624	20		6			900	-	0	800	19'324			
3	Via Gerò	39	3.5	137	14'701	18	1'440	5		1	1'250	3'200	-	860	21'451	2	2° ANNO (2024)	97'736
4	Via Rivra	156	4.0	624	67'205	51	4'080	20			3'000	0	0	2'000	76'285			
5	Via Bressanella	100	4.6	460	49'542	73	5'840	6		1	1'400	0	1'000	850	58'632	3	3° ANNO (2025)	118'616
6	Via Bedéa	107	3.5	375	40'334	110	8'800	5		1	1'250	7'400	1'000	1'200	59'984			
TOTALE		571		2'271	243'690	335	25'200	54	0	8	12'100	10'600	2'000	6'410	300'000	IVA 7.7% compresa		

Osservazioni:

Via Crüisc, Via Malcanton, Via Pazz e Via Canavè non sono considerate nella seguente distinta in quanto saranno progetti stradali distinti, per gli stessi saranno intraprese procedure e richieste di credito separati.

La priorità di esecuzione può variare a dipendenza dell'evolversi della situazione della strada come della previsione o presenza di cantieri privati nei vari comparti.

STRADE COMUNALI - MANUTENZIONE STRAORDINARIA PLANIMETRIA 1:2'500



1 Via Traversagn

2 Via Felice Gambazzi

3 Via Gerò

4 Via Rivra

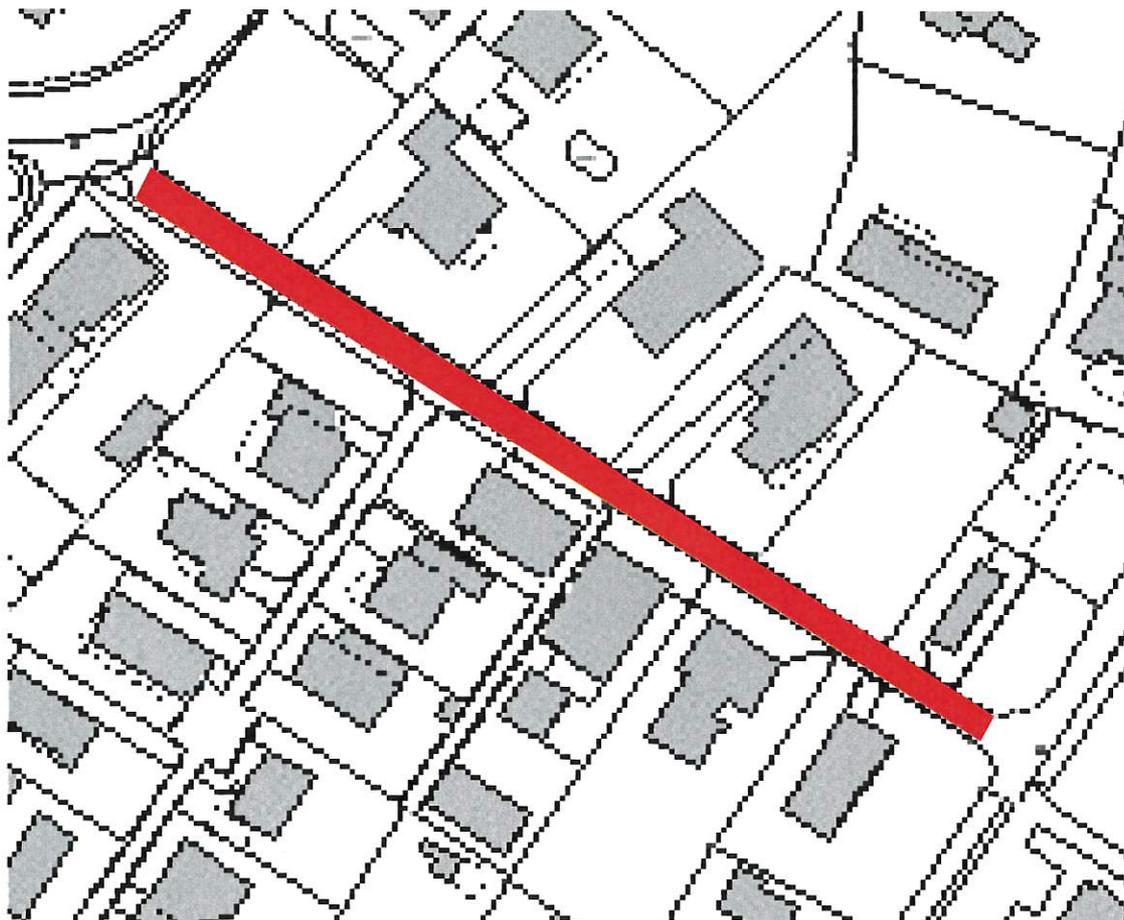
5 Via Bressanella

6 Via Bedéa

costo totale 300'000.- Iva compresa

1 Via Traversagn

PLANIMETRIA 1:1'000



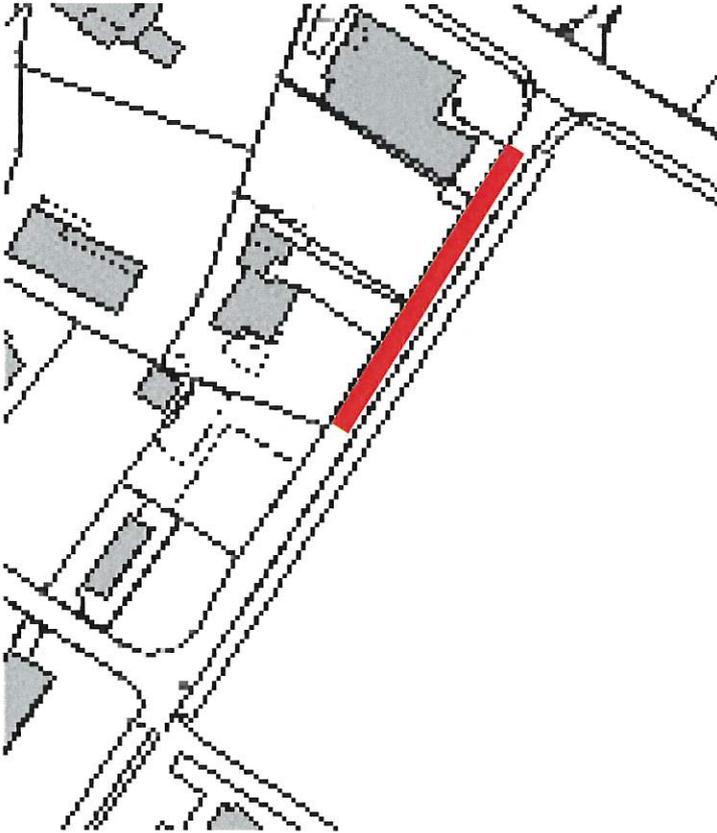
costo 64'324.- Iva compresa

FOTO SITUAZIONE ATTUALE



2 Via Felice Gambazzi

PLANIMETRIA 1:1'000



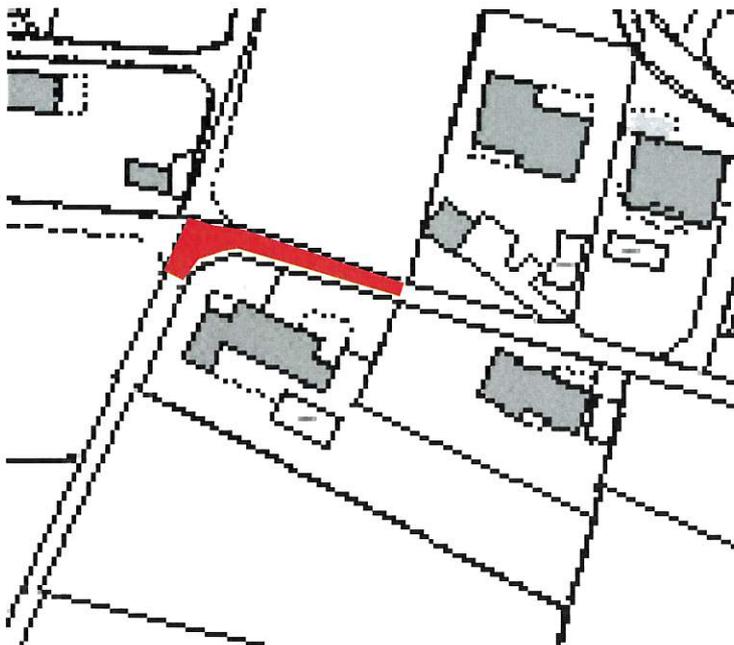
costo 19'324.- Iva compresa

FOTO SITUAZIONE ATTUALE



3 Via Gerò

PLANIMETRIA 1:1'000



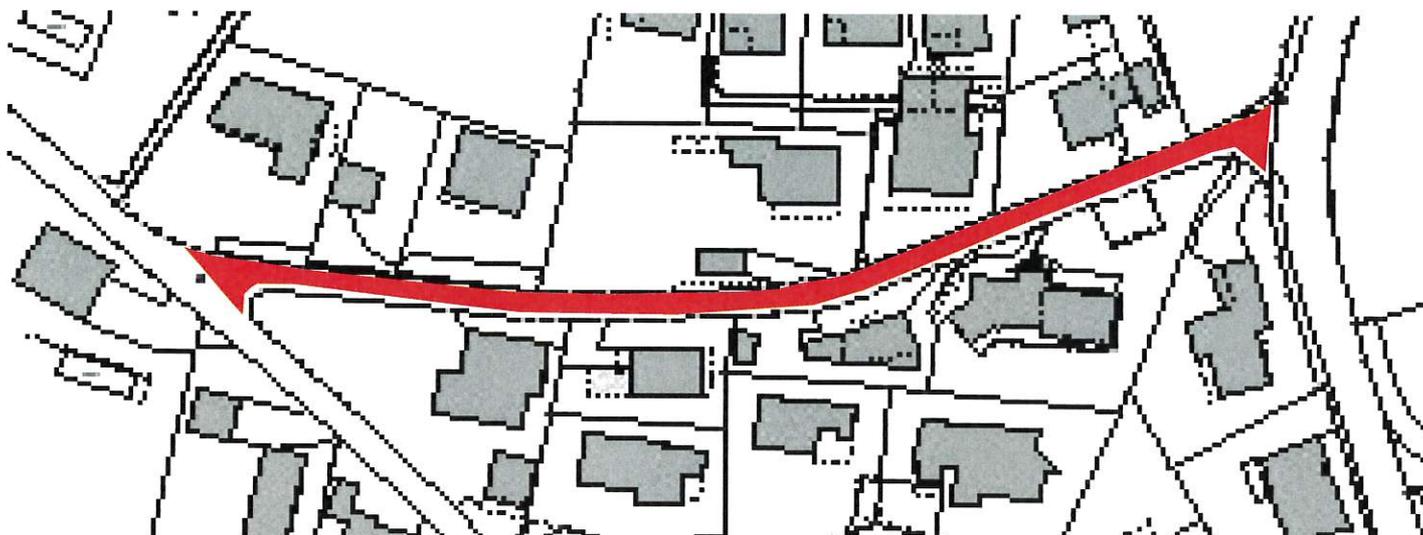
costo 21'451.- Iva compresa

FOTO SITUAZIONE ATTUALE



4 Via Rivra

PLANIMETRIA 1:1'000



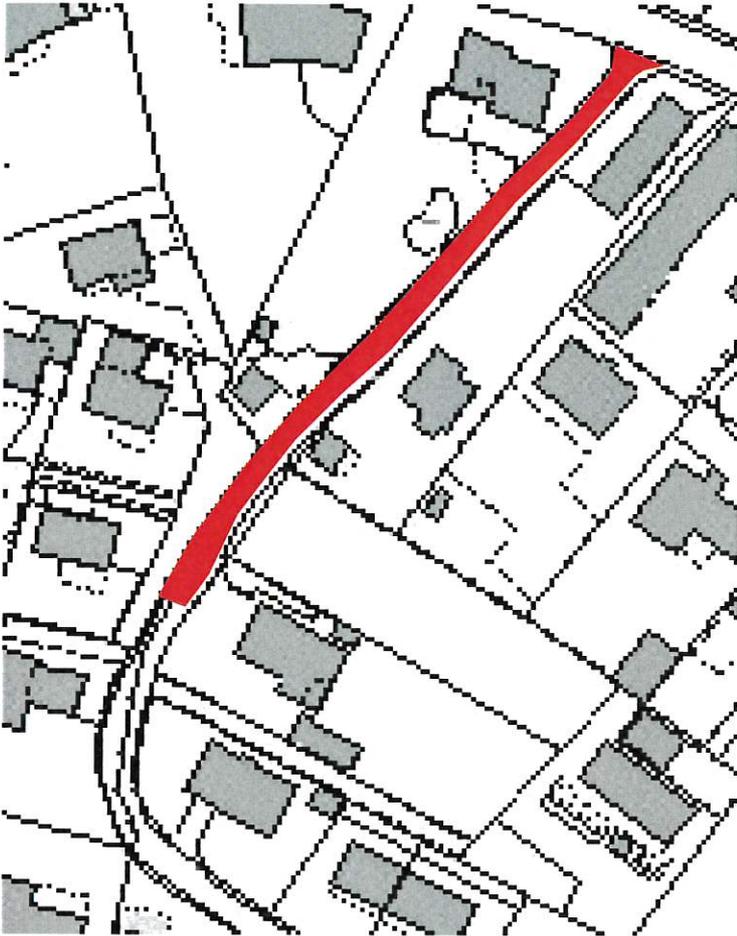
costo 76'285.- Iva compresa

FOTO SITUAZIONE ATTUALE



5 Via Bressanella

PLANIMETRIA 1:1'000



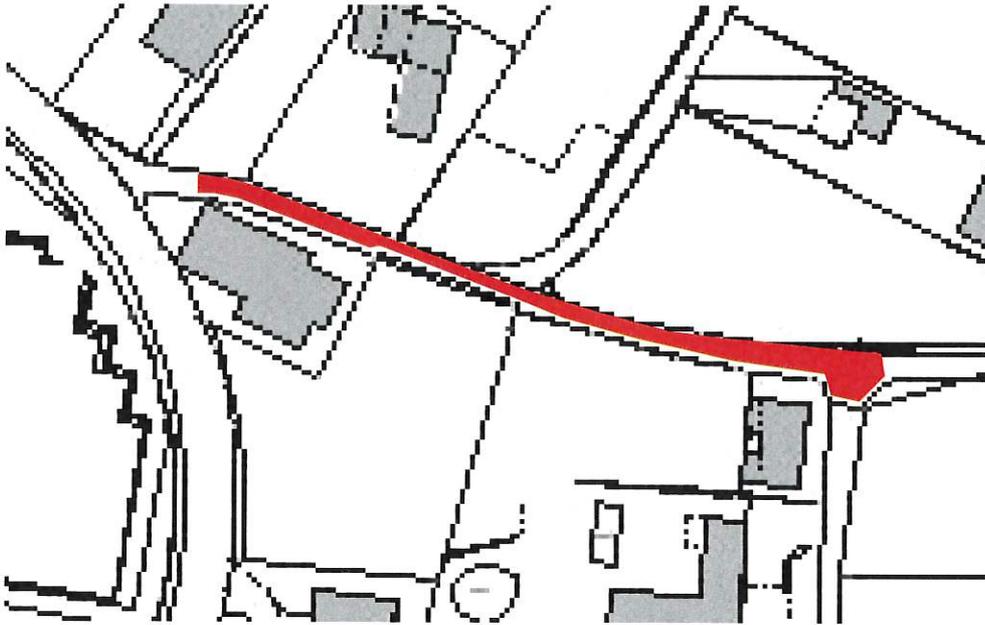
costo 58'632.- Iva compresa

FOTO SITUAZIONE ATTUALE



6 Via Bedéa

PLANIMETRIA 1:1'000



costo 59'984.- Iva compresa

FOTO SITUAZIONE ATTUALE

