

Comune di Lema

Via Alice Meyer 8, 6986 Novaggio

Novaggio, 19.11.2025

Messaggio Municipale 11 - 2025

Accompagnante l'abrogazione della convenzione per la Direzione congiunta degli Istituti scolastici SI e SE per i Comuni di Astano, Bedigliora, Croglio, Curio, Miglieglia, Monteggio, Novaggio, Ponte Tresa, Pura e Sessa

Ris. Mun.	424
Data	19.11.2025
Per analisi alla commissione della gestione e delle petizioni	

Signor Presidente,
Signore e Signori Consiglieri comunali,

con il presente messaggio il Municipio sottopone, per vostra approvazione, la proposta di abrogazione della convenzione in oggetto.

La presente comunicazione si inserisce nel contesto della trasformazione territoriale e amministrativa che ha interessato il nostro comprensorio. L'istituzione della Direzione scolastica congiunta, avviata nel 2015, ha rappresentato una scelta strategica volta a garantire qualità, uniformità e una gestione razionale delle risorse scolastiche. Nel corso di un decennio, tale assetto ha permesso di consolidare un modello efficace ed estremamente apprezzato, anche grazie al grande impegno e alla professionalità del personale della Direzione.

Le recenti aggregazioni comunali, dapprima la nascita del Comune di Tresa nel 2021 e successivamente, quella del Comune di Lema nel 2025, hanno tuttavia modificato la struttura originaria della convenzione, riducendo il numero dei Comuni coinvolti da dieci a tre. Questa nuova configurazione ha reso indispensabile una revisione della convenzione e in particolare della chiave di riparto dei costi.

Nel mese di ottobre 2025 i Comuni di Lema, Tresa e Pura si sono incontrati per definire una nuova base di collaborazione e delineare una convenzione aggiornata. Fin da subito sono però emerse significative difficoltà: i Comuni di Tresa e Pura hanno presentato unicamente scenari finanziari a loro "favore", senza entrare nel merito di un confronto costruttivo né dimostrare disponibilità al compromesso necessario per individuare una soluzione equa e condivisa.

Il Comune di Lema, in qualità di Comune sede, ha invece confermato la propria disponibilità e volontà di proseguire nel progetto, riconoscendo il valore del grande lavoro svolto in questi anni e l'importanza di mantenere un servizio di Direzione congiunta. È inoltre importante sottolineare che negli ultimi anni la Direzione ha dovuto far fronte a un crescente numero di situazioni complesse, che hanno richiesto un significativo investimento di tempo ed energie, paradossalmente a fronte di un calo del numero complessivo di allievi. Ciò ha comportato un incremento del carico operativo, in particolare a carico del Direttore.

A conclusione dell'incontro e constata l'impossibilità di individuare una proposta condivisa, il Municipio di Lema ha richiesto ai Municipi di Tresa e Pura di fornire una risoluzione municipale che

Comune di Lema

Via Alice Meyer 8, 6986 Novaggio

confermasse formalmente la volontà di proseguire nel progetto. Tale atto avrebbe rappresentato la premessa indispensabile per avviare la definizione di una nuova chiave di riparto tra i tre Comuni.

A seguito dell'incontro e delle relative richieste formulate dal Comune di Lema, il Comune di Tresa, in data 31 ottobre 2025, ha trasmesso una lettera contenente la propria presa di posizione, confermando la chiave di riparto proposta e chiedendo, inoltre, una riduzione della percentuale di lavoro relativa ai costi del personale.

Successivamente, il 13 novembre 2025, il Comune di Pura, preso atto della lettera di Tresa, ha comunicato formalmente la propria intenzione di disdire la convenzione con effetto al 30.06.2026, lasciando il Comune di Lema in una situazione delicata rispetto al personale impiegato e ai contratti in essere, inclusi quelli relativi agli stabili nei quali la Direzione è in affitto dal 2015.

La lettera di Tresa e la successiva decisione di Pura hanno di fatto privato la convenzione di un presupposto essenziale per la sua prosecuzione.

Alla luce di tale situazione e preso atto dell'impossibilità di mantenere l'attuale assetto convenzionale, in particolare dal punto di vista di ripartizione dei costi, il Comune di Lema ritiene necessario procedere alla disdetta della convenzione vigente. Parallelamente, si rende indispensabile avviare un percorso per individuare nuove soluzioni organizzative che garantiscano al nostro Comune di Lema una Direzione scolastica stabile, qualificata e ove possibile, ulteriormente rafforzata grazie a una concentrazione delle risorse su un numero inferiore di istituti o, eventualmente, su un unico istituto, il nostro.

Si invita pertanto il Consiglio comunale a voler,

RISOLVERE

1. La convenzione per la Direzione scolastica congiunta degli Istituti scolastici SI e SE tra i Comuni di Lema, Pura e Tresa è abrogata.
2. L'abrogazione ha effetto il 30.06.2026 previa ratifica della Sezione degli enti locali.



Allegati: Convenzione per la Direzione congiunta degli Istituti scolastici (SI e SE) per i Comuni di Astano, Bedigliora, Croglio, Curio, Miglieglia, Monteggio, Novaggio, Ponte Tresa, Pura e Sessa;



CONVENZIONE

per la direzione congiunta degli Istituti scolastici (SI e SE) per i Comuni di **Astano, Bedigliora, Croglio, Curio, Miglieglia, Monteggio, Novaggio, Ponte Tresa, Pura, Sessa**

I Comuni di Astano, Bedigliora, Croglio, Curio, Miglieglia, Monteggio, Novaggio, Ponte Tresa, Pura, Sessa, rappresentati dai rispettivi Municipi,

richiamati:

- la Legge della scuola del 1. febbraio 1990 e il relativo Regolamento d'applicazione del 19 maggio 1992
- la Legge sulla scuola dell'infanzia e sulla scuola elementare del 7 febbraio 1996 e il relativo Regolamento d'applicazione del 3 luglio 1996
- la Legge organica comunale,

premesso che:

i Comuni di Astano, Bedigliora, Croglio, Curio, Miglieglia, Monteggio, Novaggio, Ponte Tresa, Pura, Sessa intendono creare una direzione congiunta dei propri Istituti scolastici gestita da un'unica Commissione scolastica intercomunale per la Direzione congiunta, a partire dall'anno scolastico 2015/16;

convengono quanto segue:

1. Scopo

Scopi della presente convenzione sono il disciplinamento – riservati i disposti di legge superiore - di tutti gli aspetti organizzativi e di funzionamento relativi ad una Direzione scolastica congiunta degli Istituti Medio Malcantone, Croglio-Monteggio, Ponte Tresa, Pura, Sessa e la costituzione di una Commissione scolastica intercomunale per la Direzione congiunta.

2. Direzione unica – Comune sede

E' istituita una Direzione scolastica unica tra gli Istituti scolastici comunali (Scuola dell'infanzia e Scuola elementare) di Medio Malcantone, Croglio-Monteggio, Ponte Tresa, Pura, Sessa.

Il Comune di Novaggio - data la sua posizione centrale - assume la funzione di Comune sede.

3. Composizione della Direzione

La Direzione è composta da

- un Direttore, che assume le responsabilità didattiche, organizzative ed amministrative degli istituti scolastici dei dieci Comuni, nominato dal Comune sede, sentito il parere della Commissione scolastica intercomunale per la Direzione congiunta.

- 1 membro per ogni istituto scolastico, ovvero un docente di ogni Istituto scolastico, designato dai rispettivi Comuni/Consorzio (1) di riferimento degli istituti (Croglio, Novaggio, Ponte Tresa, Pura, Sessa, Consorzio SE Bedigliora (1)), su proposta dei rispettivi collegi dei docenti.

4. Direzione

Il Direttore ed il personale amministrativo sono dei dipendenti del Comune di Novaggio e soggiacciono ai disposti del regolamento organico dei dipendenti comunali.

5. Compiti del Comune sede

Al Municipio di Novaggio sono assegnati i seguenti compiti:

a) Nomina del direttore

Il Municipio di Novaggio, sentito il parere della Commissione scolastica intercomunale per la Direzione congiunta, nomina il/la Direttore e il/la funzionario/a amministrativo/a, in ossequio ai disposti cantonali in materia.

b) Nomina della Commissione scolastica intercomunale per la Direzione congiunta

Il Municipio di Novaggio nomina ogni quattro anni la Commissione scolastica intercomunale per la Direzione congiunta, composta dai Capi Dicastero dei Comuni di riferimento e dal Presidente del Consorzio SE Bedigliora (1): Croglio, Novaggio, Ponte Tresa, Pura, Sessa, Consorzio SE Bedigliora (1).

c) Logistica

Il Municipio di Novaggio mette a disposizione uno spazio con infrastrutture adeguate per la sede di servizio principale della Direzione e si occupa dei compiti amministrativi che non rientrano nelle competenze della Direzione scolastica.

6. Compiti dei Comuni e consorzio di riferimento (1) (Croglio, Novaggio, Ponte Tresa, Pura, Sessa, Consorzio SE Bedigliora (1))

I singoli comuni e consorzio (1) mantengono le loro competenze per quel che riguarda:

- le nomine del membro di Direzione
- il supplente del membro di Direzione
- tutti gli aspetti che esulano da quelli regolati nella presente convenzione.
- il pagamento dei compensi e rimborsi-spese per i membri delle varie commissioni scolastiche d'istituto, secondo i disposti dei propri regolamenti comunali.

7. Compiti del Direttore e dei membri di Direzione - supplenze

I compiti del Direttore sono stabiliti dalla legislazione cantonale in materia, in particolare dall'art. 31 Legge della scuola, dall'art. 54 Legge sulla scuola dell'infanzia e sulla scuola elementare e dall'apposito mansionario.

Quelli dei membri di Direzione sono stabiliti da un apposito mansionario e concordati all'interno della Direzione.

La supplenza prolungata del Direttore è garantita dall'ispettorato scolastico di circondario.

La supplenza prolungata dei membri di Direzione è garantita dai singoli comuni di riferimento degli istituti.

8. Compiti della Commissione scolastica intercomunale per la Direzione congiunta

La Commissione scolastica intercomunale per la Direzione congiunta svolge i compiti previsti dalla legislazione cantonale in materia. Inoltre, preavvisa la nomina del Direttore e vigila sul rispetto dei suoi compiti.

9. Stipendi, rimborso-spese e compensi

Al Direttore viene riconosciuto uno stipendio entro i limiti previsti dalle classi 30/32 della scala degli stipendi dei dipendenti dello Stato.

Al/alla funzionario/a amministrativo/a viene riconosciuto uno stipendio entro i limiti previsti dalle classi 13/19 della scala degli stipendi dei dipendenti dello Stato. La somma del grado d'occupazione non può superare il 100%.

Ai membri di Direzione, per lo svolgimento delle loro mansioni, viene riconosciuto un compenso.

Per il rimborso-spese (trasferte, telefoniche, ecc.) fanno stato i disposti del regolamento dei dipendenti di Novaggio.

10. Finanziamento e ripartizione dei costi

I costi della Direzione scolastica derivanti dagli stipendi/indennità, dai relativi oneri sociali ed i rimborsi-spese, dalle gratifiche di anzianità ed ogni altra spesa legata ad altre funzioni oltre alle spese per la logistica e le spese amministrative, saranno ripartiti fra i Comuni parte della convenzione per il 50% in parti uguali (1/10) mentre il restante 50% proporzionalmente al numero di allievi iscritti nei singoli Istituti scolastici al 30 settembre dell'anno di riferimento del conteggio.

Il Comune-sede può richiedere due acconti durante il corso dell'anno civile.

11. Entrata in vigore e validità

La presente convenzione, riservata la ratifica da parte dell'Autorità superiore, entra in vigore a partire dalla data di inizio dell'attività del Direttore scolastico.
Essa ha la validità di quattro anni ed è ritenuta rinnovata se non viene disdetta da una delle parti (decisione del consiglio comunale) con preavviso di sei mesi prima della fine dell'anno scolastico (30.06).

12. Transitori

(1) La partecipazione del membro Consorzio SE Bedigliora è di carattere transitorio e valevole unicamente fino all'insediamento della scuola elementare nella nuova sede di Novaggio come prevede la convenzione Istituto Scolastico Medio Malcantone.

Per il Comune di Astano

Approvata dall'assemblea comunale nella seduta del.....

Il Sindaco

Il Segretario

Luogo e data.....

Per il Comune di Bedigliora

Approvata dal consiglio comunale nella seduta del.....

Il Sindaco

Il Segretario

Luogo e data.....

.....

Per il Comune di Croglio

Approvata dal consiglio comunale nella seduta del.....

Il Sindaco

Il Segretario

Luogo e data.....

Per il Comune di Curio

Approvata dal consiglio comunale nella seduta del.....

Il Sindaco

Il Segretario

Luogo e data.....

Per il Comune di Miglieglia

Approvata dall'assemblea comunale nella seduta del.....

Il Sindaco

Il Segretario

Luogo e data.....

Per il Comune di Monteggio

Approvata dal consiglio comunale nella seduta del.....

Il Sindaco

Il Segretario

Luogo e data.....

Per il Comune di Novaggio

Approvata dal consiglio comunale nella seduta del.....

Il Sindaco

Il Segretario

Luogo e data.....

Per il Comune di Ponte Tresa

Approvata dal consiglio comunale nella seduta del.....

Il Sindaco

Il Segretario

Luogo e data.....

Per il Comune di Pura

Approvata dal consiglio comunale nella seduta del.....

Il Sindaco

Il Segretario

Luogo e data.....

Per il Comune di Sessa

Approvata dal consiglio comunale nella seduta del.....

Il Sindaco

Il Segretario

Luogo e data.....

* * * *

Ratificata dalla Sezione enti locali il